

# Comunità del Parco Nazionale Arcipelago Toscano



## COMUNITÀ DEL PARCO NAZIONALE ARCIPELAGO TOSCANO

**Seduta ordinaria del 20 settembre 2023**

### **Parere obbligatorio sulla proposta di revisione del Piano del Parco Nazionale Arcipelago Toscano ai sensi dell'art. 10 della legge 394/1991 e ss. mm. e ii.**

Alle ore 9,40 del giorno 20 settembre 2023, i componenti della Comunità del Parco Nazionale Arcipelago Toscano si riuniscono, parte in presenza presso la sede del Parco in loc. Enfola a Portoferraio, e parte sulla piattaforma online Zoom. La seduta si è svolta alla presenza del Presidente del Parco Sammuri, del Direttore del Parco Burlando e del responsabile dell'Ufficio Tecnico Giovanni De Luca.

La seduta è stata convocata del Presidente Zini con nota prot. n. 6836 del 8 settembre 2023.

Il numero legale è stato garantito dalla presenza di 9 membri su 13 aventi diritto, dal momento che in seconda convocazione è sufficiente la presenza di un terzo dei componenti (cfr. Art 3).

Si discute il seguente ordine del giorno: **Parere obbligatorio sulla proposta di revisione del Piano del Parco Nazionale Arcipelago Toscano ai sensi dell'art. 10 della legge 394/1991 e ss. mm. e ii.**

La seduta è stata registrata con la piattaforma Zoom con il consenso dei presenti ed è stata verbalizzata. Il presente parere costituisce estratto del verbale e resoconto sommario.

In seconda convocazione sono presenti alla seduta i seguenti membri della Comunità del Parco:

Presidente della Comunità del Parco e Sindaco Portoferraio  
Comune di Capraia  
Regione Toscana  
Comune di Rio  
Comune di Porto Azzurro - Sindaco  
Comune dell'Isola del Giglio - Vicesindaco  
Comune di Marciana - Sindaco  
Comune di Marciana Marina - Sindaco  
Comune di Campo nell'Elba - Sindaco  
Comune di Capoliveri - Sindaco  
Comune di Livorno - Sindaco  
Provincia di Livorno - delegato da Presidente  
Provincia di Grosseto - delegato del Presidente

ZINI Angelo  
ASSENTE  
ASSENTE  
ASSENTE  
PAPI Maurizio  
ROSSI Walter  
BARBI Simone  
ALLORI Gabriella  
MONTAUTI Davide  
MONTAGNA Walter  
ASSENTE  
SOLFORETTI Andrea  
NAPPI Elena

Il **Presidente Zini** constatata la presenza, in seconda convocazione, del numero legale di 9 su 13, dichiara aperta la seduta alle ore 9,40.

### **Parere obbligatorio sulla proposta di revisione del Piano del Parco Nazionale Arcipelago Toscano ai sensi dell'art. 10 della legge 394/1991 e ss. mm. e ii.**

Il **Presidente Zini** introduce l'argomento ricordando brevemente l'iter che l'Ente Parco ha condotto per arrivare alla proposta di revisione del Piano del Parco e richiamando il preliminare incontro avvenuto il 27 aprile scorso presso la sede dell'Enfola tra l'Ente Parco e i Sindaci dei Comuni dell'Isola d'Elba nel corso del quale – dopo aver riaffermato il positivo rapporto in essere tra il medesimo Ente Parco e le Amministrazioni locali e concordato di proseguire sulla base di tali condizioni anche il percorso di revisione del Piano del Parco – era stata presentata la bozza della proposta di aggiornamento del Piano con particolare riferimento alle Norme Tecniche di Attuazione ed ad alcune cartografie relative alla zonizzazione dell'area protetta.

# Comunità del Parco Nazionale Arcipelago Toscano



Il **Presidente Zini** comunica che nei giorni scorsi i Sindaci elbani si sono incontrati, in previsione della riunione odierna, per proporre una valutazione di carattere generale sull'impostazione del nuovo Piano del Parco e in particolare delle Norme Tecniche di Attuazione, e che, al termine dell'incontro, su sollecitazione del Sindaco di Campo nell'Elba Montauti, è stato predisposto un documento che verrà successivamente illustrato dallo stesso Sindaco Montauti.

Ai fini dell'espressione del parere obbligatorio da parte della Comunità della Parco (richiesto con nota prot. n. 3476 del 9 maggio 2023 dal Presidente dell'Ente Parco Sammuri ai sensi dell'art. 10 della legge 394/1991 e ss. mm. e ii.) il **Presidente Zini** conferma l'orientamento di valutare in termini generali l'impostazione della proposta di revisione e di rinviare alla fase formale delle osservazioni – che si aprirà dopo l'adozione del Piano da parte del Consiglio Direttivo del PNAT – gli approfondimenti più puntuali rispetto alle particolari situazioni individuate dai singoli Comuni.

Al termine della sua introduzione il Presidente Zini passa la parola al Sindaco di Campo nell'Elba **Montauti** che da lettura del documento in cui vengono evidenziate alcune valutazioni circa le competenze attribuite all'Ente Parco ai sensi della legge quadro sulle aree protette 394/1991 (applicazione dell'art. 12) con particolare riferimento alle indicazioni di tipo edilizio-urbanistico e ai rapporti tra la pianificazione del Parco e la pianificazione urbanistica di competenza dei Comuni. Il documento viene acquisito agli atti.

Il Presidente dell'Ente Parco **Sammuri** interviene su richiesta del Presidente Zini manifestando una certa sorpresa per l'interpretazione del tutto originale della legge 394/1991 contenuta nel documento letto dal Sindaco Montauti in quanto non coerente con la medesima legge quadro nazionale sulle aree protette laddove viene trattato il Piano del Parco. Sottolinea peraltro che, laddove possa essere legittima la critica alla legge nazionale 394/1991 e quindi l'istanza evidenziata dai Sindaci in merito al ruolo del Piano del Parco rispetto alle competenze urbanistiche comunali, non è tuttavia il contesto della riunione odierna a poter modificare la vigente norma di legge. Richiamando letteralmente il comma 7 dell'art. 12 della legge 394/1991 che sancisce quanto segue: "Il piano ha effetto di dichiarazione di pubblico generale interesse e di urgenza e di indifferibilità per gli interventi in esso previsti e sostituisce ad ogni livello i piani paesistici, i piani territoriali o urbanistici e ogni altro strumento di pianificazione". Sammuri aggiunge che tutti i Piani dei Parchi Nazionali in Italia normano anche gli aspetti urbanistici e che lo stesso vigente Piano del Parco Nazionale Arcipelago Toscano prevede fin dalla sua prima approvazione tale atteggiamento. Quindi va da sé che laddove si dovesse decidere di stralciare le modifiche proposte della revisione in discussione, il Piano del Parco Nazionale Arcipelago Toscano manterrebbe le norme che sono tuttora vigenti e che regolano la materia edilizio-urbanistica.

Il **Presidente Zini** precisa che l'intento del documento discusso dai Sindaci elbani, laddove si esprime comunque il parere favorevole alla proposta di revisione del Piano del Parco, va interpretato come il tentativo di capire se sia possibile rendere più efficacemente integrata la pianificazione del Parco rispetto alla pianificazione dei singoli Comuni.

Il Presidente dell'Ente Parco **Sammuri** afferma che la più volte citata legge 394/1991 prevede un ampio spazio di intervento e un forte concorso alla predisposizione/revisione del Piano del Parco da parte dei Comuni sia attraverso il parere da esprimere nell'ambito della Comunità del Parco, sia soprattutto nella fase formale delle osservazioni dove è possibile, per le Amministrazioni locali, così come per i cittadini e i diversi portatori di interesse, avanzare proposte di modifica e integrazione della normativa contenuta nel Piano del Parco.

Seguono gli interventi da parte:

- del Sindaco di Capoliveri **Montagna** che ribadisce la particolare sensibilità dei Comuni relativamente alla materia urbanistica e al rapporto tra pianificazione comunale e pianificazione dell'area protetta;
- del Sindaco di Porto Azzurro **Papi** che, senza voler mettere in discussione l'impostazione delle norme del Piano del Parco, ritiene che si debba intervenire con attenzione nella individuazione delle Zone D e si riserva di agire in tal senso nell'ambito della formale fase di osservazioni;
- del Vicesindaco dell'Isola del Giglio **Rossi** che, dopo aver manifestato apprezzamento e compiacimento sia per l'operato dell'Ente Parco in questi ultimi anni, sia per la proposta di revisione del Piano, formula alcune valutazioni per le quali si riserva di agire nella formale fase di osservazioni con particolare riferimento alla richiesta di aprire la pesca nell'Isola di Giannutri anche ai residenti del Comune dell'Isola del Giglio.

# Comunità del Parco Nazionale Arcipelago Toscano



Si registrano, inoltre, gli interventi dell'Arch. **Lancioni** responsabile dell'Area Edilizia Privata del Comune di Campo dell'Elba e dell'Arch. **De Luca** responsabile dell'Ufficio Tecnico del PNAT in merito alle disposizioni normative vigenti a livello nazionale e regionale in materia di aree protette e urbanistica.

Completati gli interventi dei partecipanti alla riunione il **Presidente Zini** valuta molto positiva la discussione svolta nell'ambito della Comunità del Parco che ha consentito di approfondire alcune considerazioni dibattute da tempo e di chiarire i percorsi da seguire per arrivare a soluzioni condivise che sono volute dalle singole Amministrazioni.

Il **Presidente Zini** dichiara che il documento elaborato dai Sindaci elbani, acquisito agli atti, resta come espressione di volontà e di indirizzo politico, rispetto ad un parere che comunque viene espresso sulla proposta specifica di revisione del Piano del Parco e che è da considerare favorevole.

Il Presidente dell'Ente Parco **Sammuri** ribadisce, in conclusione, che dopo l'adozione della proposta di revisione del Piano di competenza del Consiglio Direttivo dell'Ente Parco, che presumibilmente avverrà nelle prossime settimane, scatteranno i 60 giorni in cui tutti, Amministrazioni Comunali, singoli cittadini e i diversi portatori di interesse potranno presentare le proprie osservazioni. A questa fase seguiranno (entro 30 giorni) le controdeduzioni nuovamente di competenza del Consiglio Direttivo; il tutto verrà poi trasmesso alla Regione Toscana che dovrà procedere all'approvazione definitiva del Piano del Parco nei successivi 60 giorni.

Esaurite le richieste di chiarimento da parte dei presenti, il **Presidente Zini**, mette in approvazione il parere obbligatorio sulla proposta di revisione del Piano del Parco Nazionale Arcipelago Toscano ai sensi dell'art. 10 della Legge 394/1991 e ss. mm. e ii.

I membri presenti alla seduta esprimono il loro **parere favorevole** a maggioranza, con 8 voti favorevoli e 1 astensione (Comune Isola del Giglio), essendo 9 i membri presenti elencati in premessa.

## P A R E R E

(ai sensi dell'art. 10 della Legge n. 394/1991 e successive modificazioni ed integrazioni)

### La Comunità del Parco

VISTA la Legge n. 394/1991 così come modificata ed integrata dalla Legge n. 426/1998, ed in modo particolare l'art. 10, comma 2, che recita "... la Comunità del Parco è organo consuntivo e propositivo dell'Ente Parco. In particolare, il suo parere è obbligatorio: ... omissis ... b) sul piano per il parco di cui all'articolo 12; ..."

PRESO ATTO che l'Ente Parco ha elaborato la proposta di revisione del Piano del Parco vigente allo scopo di aggiornare le Norme Tecniche di Attuazione e la zonizzazione dell'area naturale protetta in coerenza con le conoscenze naturalistiche e le esperienze gestionali acquisite negli ultimi anni;

RICHIAMATO l'incontro preliminare organizzato in data 27 aprile 2023 presso la sede dell'Ente Parco tra l'Ente Parco e i Sindaci dei Comuni dell'Isola d'Elba nel corso del quale - dopo aver riaffermato il positivo rapporto in essere tra il medesimo Ente Parco e le Amministrazioni locali e aver concordato di proseguire sulla base di tali condizioni anche il percorso di revisione del Piano del Parco - è stata presentata la bozza della proposta di aggiornamento del Piano con particolare riferimento alle Norme Tecniche di Attuazione ed ad alcune cartografie relative alla zonizzazione dell'area protetta;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 3476 del 9 maggio 2023 il Presidente dell'Ente Parco ha chiesto alla Comunità del Parco di esprimere il proprio parere obbligatorio sulla proposta di revisione del Piano del Parco Nazionale Arcipelago Toscano ai sensi dell'art. 10 della legge 394/1991 e ss. mm. e ii., rendendo disponibile tutta la relativa documentazione;

TENUTO CONTO degli interventi registrati nel corso della riunione odierna che si sono espressi in termini favorevoli sulla proposta di revisione del Piano del Parco elaborata nei mesi scorsi;

# Comunità del Parco Nazionale Arcipelago Toscano



PRESO ATTO del documento predisposto dai Sindaci elbani, acquisito agli atti, che resta come espressione di volontà e di indirizzo politico in materia di integrazione tra la pianificazione del Parco e la pianificazione urbanistica di competenza dei Comuni, rispetto ad un parere che comunque viene espresso sulla proposta specifica di revisione del Piano del Parco e che è da considerare favorevole;

## DELIBERA

- di esprimere parere FAVOREVOLE relativamente al parere obbligatorio sulla proposta di revisione del Piano del Parco Nazionale Arcipelago Toscano ai sensi dell'art. 10 della legge 394/1991 e ss. mm. e ii., con 8 voti favorevoli e 1 astensione (Comune Isola del Giglio) essendo 9 i membri presenti su 13 in seconda convocazione;
- di fornire all'Ente Parco il presente parere da allegare alla documentazione per il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica.

Il Presidente della Comunità del Parco  
ANGELO ZINI

\*firmato digitalmente

(\*) Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è prodotto, memorizzato e conservato digitalmente ed è rintracciabile nel sistema informativo dell'Ente Parco Nazionale Arcipelago Toscano.